



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 845
1403 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 5 21.03.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 5/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca persoanele care exercită demnitățile și funcțiile publice prevăzute în Legea nr. 161/2003 să depună o declarație de interese, pe propria răspundere, cu privire la funcțiile și activitățile pe care le desfășoară și pentru toate rudele până la gradul III inclusiv.

II. Propuneri și observații

1. *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește în art. 111 alin. (1) obligația demnitarului/funcționarului de a depune o declarație de interese, pe propria răspundere, cu privire la funcțiile și activitățile pe care le desfășoară, cu excepția celor legate de mandatul sau funcția publică pe care o exercită. Art. 113 alin. (1) din același act normativ enumără în mod expres categoriile de persoane ce au obligația de a depune aceste declarații de interese (Președintele României, deputații și senatorii, consilierii prezidențiali și consilierii de stat din Administrația Prezidențială, membrii Guvernului, secretarii de stat și

subsecretarii de stat, magistrații, prefecții și subprefecții, aleșii locali, funcționarii publici, etc.)

În ceea ce privește aleșii locali, *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali* și *Hotărârea Guvernului nr. 489/2005 pentru aprobarea modelului declarației privind interesele personale ale aleșilor locali* prevăd obligația aleșilor locali de a declara interesele lor și pe cele ale soțului/soției și copiilor aflați în întreținere. Mai mult, potrivit art. 75 din *Legea nr. 393/2004*, se presupune că aleșii locali au un interes personal într-o anumită problemă, dacă au posibilitatea să anticipeze că o decizie a autorității publice din care fac parte ar putea prezenta un beneficiu sau un dezavantaj pentru sine sau pentru soț, soție, rude sau afini până la gradul al doilea inclusiv.

În opinia noastră, obligația declarării de către demnitar/funcționar și a intereselor rudelor până la gradul al treilea inclusiv nu este realistă și proporțională cu scopul instituirii unor interdicții legale, potrivit art. 53 din Constituție. Totodată, această obligație nu este conformă cu principiile și dispozițiile legale și comunitare referitoare la instituirea unor obligații pentru demnitari și funcționari, exclusiv în legătură cu exercițiul activității lor.

A extinde obligația și la persoane care sunt legate de demnitar/funcționar doar prin legătură de rudenie înseamnă a impune o obligație excesivă acestor persoane. În acest context, ar fi posibil ca demnitarul/funcționarul să nu fie în măsură să ofere datele solicitate și, deci, să fie sancționat disciplinar pentru o obligație personală care nu ține efectiv de persoana sa, ceea ce este inacceptabil.

Adoptarea unei asemenea propuneri ar crea o contradicție legislativă, în condițiile în care legea în vigoare sancționează doar conflictul de interese care produce un folos patrimonial pentru demnitar/funcționar și soțul/soția sau rudele de gradul I. În acest context, de preferat ar fi ca modalitatea legii să se refere la definirea și sancționarea conflictului de interese în conformitate cu prevederile *Recomandării Comitetului de miniștri al Consiliului Europei nr. R (2000) 10*.

Trebuie menționat că, potrivit reglementărilor în vigoare referitoare la declararea și controlul averii, demnitarul/funcționarul are obligația de a declara averea deținută de ei și de soțul/soția și copii aflați în întreținerea lor, ceea ce poate constitui o reflecție și o analogie legală importantă.

2. Semnalăm faptul că, în sistemul de drept românesc, răspunderea pentru fapta altuia este de strictă reglementare, interpretare și aplicare, cazurile în care o persoană poate răspunde pentru fapta alteia fiind expres consacrate de legiuitor.

În situația în care o rudă a persoanelor în discuție, până la gradul III, inclusiv, are, conform legii, obligația de a depune o declarație de interese, considerăm că răspunderea incumbă numai persoanei care are această obligație. În aceste condiții ruda în cauză intră sub incidența alin. (1) al art. 111, având la rândul ei obligația de a depune o astfel de declarație. În practică s-ar ajunge, în opinia noastră, la o dublă declarare și la o dublă răspundere, atât pentru propria fapta, cât și pentru fapta altei persoane, ceea ce contravine modului în care este

reglementată răspunderea în sistemul de drept românesc. Menționăm faptul că falsul în declarații este infracțiune, potrivit art. 292 din Codul penal și că nu se poate răspunde penal pentru o eventuală astfel de infracțiune săvârșită de altă persoană.

3. Propunerea legislativă nu reglementează modalitatea în care obligația instituită la **pct. 1** poate fi materializată, având în vedere faptul că în practică există situații în care persoanele în cauză nu pot obține sau nu pot cunoaște datele și informațiile care să facă posibilă depunerea declarațiilor, iar din *Expunerea de motive* a propunerii legislative, precum și din textul acesteia, nu reiese cu claritate finalitatea propunerii de modificare a Legii nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului